

A cura di:

MARIA CATERINA MANCA

Medico Legale

Responsabile Commissioni Medico Legali Disabilità Ausl di Bologna

RACHELE TRANE

Medico Legale



Invalidità civile

**Guida pratica alla conoscenza:
la procedura, i diritti, i benefici**

Invalidità Civile
Guida pratica alla conoscenza
Procedura – Diritti – Benefici

a cura di:

Dott.ssa MARIA CATERINA MANCA

Medico Legale

Responsabile Commissioni Medico Legali Disabilità

Ausl di Bologna

Dott.ssa RACHELE TRANE

Medico Legale

Versione ipertestuale a cura di:

ERNESTO STASI



[Associazione Crescere Onlus](#)

Aggiornato a febbraio 2015

Dott.ssa M. C. Manca Responsabile CIC - Dott.ssa R. Trane Medico Legale

SOMMARIO

La Legge 118/1971: Invalidità Civile - Definizione	3
La procedura per il riconoscimento	4
Il certificato	4
La presentazione della domanda	4
La convocazione della visita	5
La visita	5
La documentazione da presentare	6
La visita a domicilio	6
La verifica	6
Invio del verbale	7
Patologia oncologica	7
La revisione	7
La domanda di aggravamento	8
Il decesso dell'interessato	8
Istanza di riesame	8
Il Ricorso	8
Benefici e percentuali di invalidità civile	10
Trattamenti economici	11
Assegno mensile di invalidità	11
Pensione di invalidità	11
Indennità di accompagnamento	12
Soggetti minori di età	12
Sordi civili	13
Ciechi civili	14
Legge 104/1992: Handicap: Agevolazioni lavorative	15
Permessi e Congedi	16
Sede e orari di lavoro	18
Agevolazioni tributarie	19
Il Collocamento mirato	21
Come si leggono i verbali	22
Il verbale dell'invalidità civile	22
Il verbale Handicap	23
L'invalidità civile per gli stranieri	23
Malattie Rare	24
Esenzione ticket – Assistenza farmaceutica	25
Riabilitazione – Assistenza Domiciliare	26
Dott.ssa M. C. Manca Responsabile CIC - Dott.ssa R. Trane Medico Legale	

LA LEGGE 118/1971: INVALIDITÀ CIVILE

Definizione (L. [118/71](#) — art.2)

“Si considerano mutilati cd invalidi civili i cittadini affetti da minorazioni congenite o acquisite, anche a carattere progressivo, compresi gli irregolari psichici per oligofrenie di carattere organico o dismetabolico, insufficienze mentali derivanti da difetti sensoriali e funzionali che abbiano subito una riduzione permanente della capacità lavorativa non inferiore a un terzo o, se minori di anni 18, che abbiano difficoltà persistenti a svolgere i compiti e le funzioni proprie della loro età.

Ai soli fini dell'assistenza socio—sanitaria e della concessione dell'indennità di accompagnamento, si considerano mutilati od invalidi i soggetti ultra-sessantacinquenni che abbiano difficoltà persistenti a svolgere i compiti e le funzioni proprie della loro età”.

I ciechi e i sordi dispongono di norme specifiche (rispettivamente leggi [382/70](#), [138/01](#) e legge [381/70](#)) e di associazioni apposite (UIC, ENS), cui possono fare riferimento, per maggiori informazioni.

Le invalidità riconosciute da eventi di lavoro, di guerra o servizio non sono considerate ai fini dell'invalidità civile.

LA PROCEDURA PER IL RICONOSCIMENTO

I passi per il riconoscimento:

- Richiesta del certificato medico curante
- Presentazione della domanda all'INPS
- Convocazione alla visita medica
- Spedizione del verbale
- Eventuale ricorso
- Eventuale domanda di aggravamento
- Visita di revisione

II CERTIFICATO

Il cittadino deve richiedere il certificato introduttivo al proprio medico di fiducia (medico certificatore) il quale, per eseguire la procedura su supporto informatico, deve essere accreditato e munito di un PIN rilasciato dall'INPS.

Utilizzando l'apposito modulo digitale predisposto dall'ente (Modulo INPS [AP68](#)), il medico certificatore riporta i dati anagrafici e la natura delle infermità invalidanti; indica, qualora presenti, le patologie elencate nel [D.M. 2 agosto 2007](#) (patologie stabilizzate o inaggravanti) che danno titolo alla non rivedibilità e l'eventuale sussistenza di patologie oncologiche in atto (Legge [80/2006](#)) per le quali è previsto un iter accelerato.

Completata l'acquisizione del certificato, la procedura genera una ricevuta sulla quale è presente il numero del certificato che l'utente dovrà riportare nella domanda di accertamento per l'abbinamento dei due documenti, che il medico consegna all'interessato.

Il certificato rilasciato dal medico certificatore è una prestazione a pagamento ed è a carico di chi ne fa richiesta.

L'accertamento dell'invalidità civile può essere richiesto contemporaneamente a quello dell'handicap presentando un'unica domanda.

LA PRESENTAZIONE DELLA DOMANDA

Una volta trasmesso il certificato, il cittadino ha 30 giorni di tempo per presentare la domanda telematica all'INPS.

In questa fase la domanda viene abbinata al numero attribuito al certificato digitale.

Sulla domanda devono essere indicati gli accertamenti ai quali si è interessati: invalidità civile, cecità, sordità, disabilità, handicap.

L'utente può presentare la domanda autonomamente attraverso il sito dell'INPS utilizzando un PIN, oppure delegando le Associazioni di categoria o i Patronati abilitati.

Per il minore e per la persona interdetta, la domanda è presentata dal genitore e dal tutore.

18° anno di età:

Ai sensi del [D.L. 90/2014](#), art. 25, comma 6, al compimento del 18° anno, le prestazioni economiche erogabili ai maggiorenni, vengono attribuite - senza ulteriori accertamenti sanitari - solo con la sussistenza dei requisiti socio-economici ed è stato eliminato l'obbligo di presentazione della domanda amministrativa.

Le categorie interessate sono:

- minori titolari di indennità di accompagnamento per invalidi civili;
- minori titolari di indennità di accompagnamento per ciechi civili totali;
- minori titolari di indennità di comunicazione per sordi;
- minori soggetti riconosciuti affetti da patologie stabilizzate o ingravescenti cui al [D.M. 2/8/2007](#), inclusi i soggetti affetti da sindrome di Talidomide o sindrome di Down esclusi dalle visite di controllo (di cui all'art. 42-ter del [D.L. 69/2013](#), conv. in L. 98/2013).

LA CONVOCAZIONE ALLA VISITA

Per ogni domanda inoltrata per via telematica ed in tempo reale all'INPS, il sistema genera una ricevuta con il protocollo della domanda stessa. Il sistema genera un calendario provvedendo all'assegnazione del luogo, della data e dell'orario per la visita medica la quale deve avvenire entro un tempo massimo di 30 giorni, che si riducono a 15 nei casi di patologie oncologiche.

Segue una lettera di invito a visita dove sono riportati i riferimenti della prenotazione (data, orario, luogo di visita).

Il cittadino può farsi assistere, durante la visita, da un suo medico di fiducia a sue spese.

LA VISITA

La visita viene espletata presso la Commissione della Azienda USL competente la quale dall' 1 gennaio 2010 è integrata dal medico INPS ed è composta da un medico specialista in Medicina legale in qualità di Presidente, un medico specialista nella patologia prevalente oggetto della valutazione, un operatore sociale dei servizi pubblici territoriali competenti, da un medico rappresentante delle Associazioni di categoria (ANMIC, ENS, UIC, ANFFAS) e, nel caso di accertamenti finalizzati al collocamento mirato al lavoro, da un medico del lavoro.

Dott.ssa M. C. Manca Responsabile CIC - Dott.ssa R. Trane Medico Legale

La Commissione, per determinare il grado di invalidità, fa riferimento a tabelle ministeriali che stabiliscono per ciascuna menomazione una percentuale di invalidità.

Se si hanno più menomazioni, il grado complessivo di invalidità non è dato dalla somma aritmetica delle singole percentuali, ma è basato su un calcolo proporzionale stabilito e indicato per legge.

Per svariate malattie non previste nelle tabelle ministeriali la Commissione utilizza il "criterio di analogia" con quelle tabellate.

In caso di assenza a visita senza giustificato motivo, la domanda viene rigettata.

Il Cittadino dovrà presentare una nuova domanda, previo rilascio del certificato da parte del medico curante.

DOCUMENTAZIONE DA PRESENTARE

Documentazione specialistica;

Il più possibile completa e recente (lettere di dimissione dopo ricovero, relazioni cliniche, referti radiologici, ecc.);

Inerente a tutte le condizioni patologiche dell'interessato, purché di significativa entità e non valutate in altre sedi per motivi di lavoro, servizio o guerra;

IN FOTOCOPIA; è comunque opportuno portare con se, al momento della visita, anche i documenti originali o in copia conforme;

Opportuna una relazione geriatrica nel caso di persone ultra-sessantacinquenni con coesistenza di più menomazioni e/o difficoltà nell'affrontare la quotidianità.

LA VISITA A DOMICILIO

Nel caso in cui la persona sia intrasportabile (il trasporto comporta un grave rischio per l'incolumità e la salute della persona) è possibile richiedere la visita domiciliare.

In tali casi il medico certificatore dovrà compilare e inoltrare per via telematica il certificato di richiesta di visita domiciliare almeno 5 giorni prima della data eventualmente già fissata per la visita ambulatoriale.

LA VERIFICA

Al termine della visita, viene redatto un verbale elettronico con il giudizio medico legale che potrà essere approvato all'unanimità e in tale caso, una volta validato dal Responsabile del Centro Medico Legale dell'INPS, il verbale sarà trasmesso da parte dell'ente presso il domicilio del cittadino richiedente.

Se invece il giudizio medico legale viene espresso a maggioranza, l'INPS sospende l'invio del verbale ed acquisisce la documentazione sanitaria, il Responsabile del Centro Medico Legale territorialmente competente potrà, entro dieci giorni dalla sospensione, validare il verbale agli atti oppure disporre una visita diretta da effettuarsi entro i successivi 20 giorni.

L'INVIO DEL VERBALE

Il verbale definitivo viene inviato al Cittadino dall'INPS.

Le versioni inviate sono due: una contenente tutti i dati sensibili e una contenente il giudizio finale per gli usi amministrativi.

Qualora dal riconoscimento derivi un beneficio economico, l'interessato verrà invitato a completare online o tramite un patronato la domanda con i dati necessari per l'accertamento dei requisiti socio economici e sarà contestualmente attivato il flusso amministrativo con l'immediata verifica dei requisiti al fine di contenere al massimo i tempi di concessione.

I benefici decorrono dal primo giorno del mese successivo la data di presentazione della domanda di accertamento.

PATOLOGIE ONCOLOGICHE

L'art. 6 della legge [80/06](#) prevede che l'accertamento dell'invalidità civile e dell'handicap nei confronti di cittadini affetti da patologie oncologiche in atto venga effettuato entro 15 giorni dalla presentazione della domanda.

L'esito dell'accertamento viene consegnato direttamente all'interessato il giorno stesso della visita e i benefici che ne derivano hanno efficacia immediata, fatta salva la facoltà delle commissioni INPS di sospenderne gli effetti fino all'esito di ulteriori accertamenti richiesti.

LA REVISIONE

Nel caso di malattie temporanee o comunque suscettibili di miglioramento la Commissione determina anche dopo quanto tempo l'interessato deve essere richiamato a visita per accertare la stabilità delle condizioni e la data di decorrenza dei benefici.

Anche gli accertamenti per disabilità, handicap e cecità sono soggetti alla rivedibilità.

Ai sensi dell'art. 25, comma 6 bis, del D.L. [24 giugno 2014, n. 90](#), introdotto dalla legge di conversione 114/2014, nel caso in cui sia prevista la revisione, non si perdono i benefici economici, le prestazioni e le agevolazioni in precedenza riconosciute, ma si conservano tutti i diritti acquisiti in attesa di nuovo accertamento. Si precisa che la convocazione alla visita non è più di competenza ASL, ma spetta all'INPS.

Ai sensi del **D.L. 69/13, co. 42** ter i soggetti per i quali sia già stata accertata da parte degli uffici competenti una menomazione o una patologia stabilizzata o ingravescente di cui al decreto del Ministro dell'economia e delle finanze [2 agosto 2007](#), inclusi i soggetti affetti da sindrome da talidomide o da sindrome di Down sono esclusi dalle visite di controllo sulla permanenza dello stato invalidante da parte dell'INPS. L'INPS effettua la verifica sullo stato invalidante solo nelle situazioni incerte e il soggetto non perde il diritto a percepire l'emolumento economico di cui è titolare anche se i verbali di visita non sono immediatamente vidimati dal responsabile preposto.

LA DOMANDA DI AGGRAVAMENTO

Le domande intese ad ottenere un aggravamento delle condizioni invalidanti devono essere corredate da documentazione sanitaria comprovante le modificazioni del quadro clinico preesistente.

Qualora sia stato proposto ricorso (o la nuova procedura di accertamento tecnico preventivo) contro il giudizio della commissione preposta all'accertamento della invalidità, le domande di aggravamento sono prese in esame soltanto dopo la definizione del ricorso stesso.

Non è possibile quindi presentare richiesta di aggravamento se già si è avviato un procedimento di ricorso né se e in corso l'accertamento tecnico preventivo.

DECESSO DELL'INTERESSATO

L'art. 1 comma 8 del D.P.R. [698/94](#) prevede che, nel caso di decesso del richiedente, per il riconoscimento dell'invalidità le commissioni mediche possano, su formale istanza degli eredi, procedere all'accertamento sanitario "esclusivamente in presenza di documentazione medica rilasciata da strutture pubbliche o convenzionate, in data antecedente al decesso, comprovanti, in modo certo, l'esistenza delle infermità e tali da consentire la formulazione di una esatta diagnosi ed un compiuto e motivato giudizio medico—legale".

ISTANZA DI RIESAME

Nella Regione Emilia Romagna, nel caso in cui l'interessato non condivida il giudizio formulato dalla commissione di accertamento operante presso l'Azienda Usl, può proporre istanza di riesame alla medesima commissione entro sessanta giorni dalla notifica del verbale, ai fini della rivalutazione.

In tal caso, la commissione di accertamento è composta interamente da professionisti diversi da quelli che hanno espresso la valutazione della quale viene richiesto il riesame (Art. 4, co. 1 [L.R. E.R. 19 febbraio 2008, n. 4](#)).

RICORSO

Dall'1.1.2012 la nuova ed unica modalità di introduzione delle controversie in materia di invalidità civile, cecità civile, sordità civile, handicap e disabilità, nonché di pensione di inabilità e di assegno di invalidità, è l'accertamento tecnico preventivo (ATP), introdotto dall' art. 38 del D.L. [98/2011](#), convertito con modificazioni in L. 111/2011.

In sintesi la procedura:

1. Si riceve un verbale di invalidità o di handicap o di disabilità che si intende contestare
2. Si presenta al Tribunale competente (quello di residenza) istanza di accertamento tecnico per la verifica preventiva delle condizioni sanitarie (si anticipano le spese della perizia).
3. Il Giudice nomina un proprio consulente tecnico (un medico) che provvede a stendere una relazione (perizia); alla sua attività di perizia è presente anche un medico INPS;
4. Il consulente invia la bozza al cittadino e all'INPS e attende le osservazioni; quindi deposita la relazione definitiva presso il Giudice
5. Il giudice chiede formalmente a INPS e al cittadino se vi sono contestazioni. Se non ci sono, il giudice omologa la relazione del consulente con decreto che diventa inappellabile.
6. Se l'INPS o il cittadino intendono contestare la relazione del perito devono proporre il ricorso introduttivo del giudizio, specificando, i motivi della contestazione.
7. Si procede (con le relative udienze) nel processo vero e proprio fino all'emissione della sentenza definitiva.

La sentenza è inappellabile.

BENEFICI E PERCENTUALI DI INVALIDITÀ CIVILE

PERCENTUALE	TIPO DI BENEFICIO
Fino al 33%	Nessuno
Dal 34 %	Riconoscimento dello stato di invalido. Diritto a prestazioni protesiche/ortopediche
≥ 46%	Iscrizione agli elenchi provinciali del lavoro e della massima occupazione per il collocamento obbligatorio (Legge 68/99)
≥ 51%	Congedo straordinario per cure
≥ 67%	<ul style="list-style-type: none">• Fornitura gratuita di protesi, presidi, ausili, come previsto dal DM 27/08/ 99 n°332 in connessione alle infermità invalidanti;• Tessera di esenzione dal pagamento del ticket per le prestazioni di assistenza specialistica ambulatoriale, di diagnostica strumentale e di laboratorio;• Eventuali agevolazioni per tessere tranviarie;• Agevolazioni per graduatorie case popolari;• Agevolazioni canone telefonico in base ai redditi posseduti (ISEE)
Dal 74%	Assegno mensile di assistenza per invalidi tra i 18 e i 65 anni di età in presenza di reddito ed altri requisiti stabiliti per legge
Dal 75%	Solo per i lavoratori dipendenti: Contribuzione figurativa ai fini pensionistici
100%	<ul style="list-style-type: none">• Pensione di inabilità per invalidi tra i 18 e i 65 anni di età in presenza di limiti reddituali personali; esenzione totale dal ticket sanitario (escluso farmaci di fascia C)• Compatibile con indennità di accompagnamento
Minori con difficoltà persistenti	Indennità di frequenza fino ai 18 anni, se non superato il reddito stabilito per legge e se c'è frequenza a scuole o riabilitazione
Indennità di accompagnamento	Senza limiti di età e di reddito, concesso agli inabili, minori e agli ultra—65enni che non siano in grado di: <ul style="list-style-type: none">• deambulare senza l'aiuto permanente di un accompagnatore• compiere gli atti quotidiani della vita, con conseguente necessità di assistenza

TRATTAMENTI ECONOMICI

ASSEGNO MENSILE DI INVALIDITÀ

Art. 13 Legge [118/71](#), art. 9 D.Lgs. [509/88](#)

Requisiti:

- Riconoscimento di una riduzione della capacità lavorativa compresa pari o superiore al 74% e inferiore al 100% a soggetti di età compresa fra 18 e 65 anni (fascia di età considerata lavorativa);
- Possesso di redditi propri inferiori a limiti stabiliti annualmente;
- Incollocamento al lavoro per il tempo in cui perdura la condizione di invalidità.
- L'assegno mensile di invalidità è incompatibile con la titolarità di pensioni dirette di invalidità a qualsiasi titolo erogate dall'assicurazione generale obbligatoria per vecchiaia, invalidità e superstiti nonché dalle gestioni speciali per i commercianti, gli artigiani e i coltivatori diretti.
- L'incompatibilità è estesa a qualsiasi altro trattamento diretto pensionistico erogato a titolo di invalidità concesso per causa di guerra, di lavoro o di servizio.
- È prevista la facoltà di opzione per il trattamento economico più favorevole.
- Al compimento del 65° anno di età l'assegno mensile viene trasformato in assegno sociale a carico dell'INPS.

PENSIONE DI INVALIDITÀ

Art. 12 Legge [118/71](#); art. 13 Legge [412/91](#).

Requisiti:

- Riconoscimento di una riduzione della capacità lavorativa pari al 100%;
- Età compresa tra i 18 e i 65 anni;
- Possesso di redditi propri inferiori a limiti stabiliti annualmente;
- Non è incompatibile con altri trattamenti economici pensionistici;
- Al compimento del 65° anno di età la pensione viene trasformata in assegno sociale a carico dell'INPS.

INDENNITÀ DI ACCOMPAGNAMENTO

Legge [18/80](#); art. 1, d.lgs. [508/88](#); art. 6; d.lgs [124/98](#), art. 5, comma 7.

Requisiti:

- nessun limite di reddito;
- nessun limite di età (anche minori);
- totale inabilità per minorazioni fisiche o psichiche o difficoltà gravi per gli ultra 65enni;
- impossibilità di deambulazione senza l'aiuto permanente di un'altra persona oppure impossibilità a compiere gli atti quotidiani della vita con necessità di assistenza continua;
- cittadinanza italiana e residenza in Italia
- non spetta se il soggetto è ricoverato gratuitamente in istituti o case di riposo o se percepisce altra indennità di accompagnamento
- se il soggetto è ricoverato in ospedale per più di 30 giorni consecutivi; in quel periodo l'indennità di accompagnamento non spetta.

SOGGETTI MINORI DI ETÀ: 0-18 ANNI

Essere affetti da malattie e menomazioni permanenti, sia di natura fisica che psichica ed intellettuale, che comportino una delle seguenti condizioni:

- difficoltà persistenti a svolgere i compiti e le funzioni della propria età;
- necessità di assistenza continua per incapacità a compiere gli atti della vita e/o impossibilità a deambulare senza l'aiuto permanente di un accompagnatore.

Indennità mensile di frequenza per i minori - Art. 1 Legge [289/1990](#)

Requisiti:

- Minore di anni 18 a cui siano state riconosciute difficoltà persistenti a svolgere i compiti e le funzioni della propria età nonché ai minori ipoacusici che presentino una perdita uditiva superiore a 60 decibel nell'orecchio migliore nelle frequenze di 500, 1000, 2000 hertz;
- Ricorso continuo o anche periodico a trattamenti riabilitativi o terapeutici a seguito della minorazione e frequenza di centri ambulatoriali, di centri diurni, anche di tipo semiresidenziale, pubblici o privati, purché operanti in regime convenzionale, specializzati nel trattamento terapeutico o nella riabilitazione e nel recupero di persone portatrici di handicap;

- Spetta ai frequentanti scuole pubbliche o private, di ogni ordine e grado, nonché centri di formazione o di addestramento professionali finalizzati al reinserimento sociale dei soggetti stessi.

Ai sensi del [D.L. 90/2014](#), art. 25, comma 5 e comma 6

- i minori già titolari di indennità di frequenza possono presentare la domanda di accertamento dell'invalidità civile sei mesi prima del compimento dei 18 anni e vedersi riconosciute, in via provvisoria, al compimento della maggiore età le prestazioni erogabili agli invalidi maggiorenni. Al raggiungimento del 18° anno il diritto alle prestazioni è comunque subordinato all'accertamento delle condizioni sanitarie e dei requisiti socio-economici. Pertanto, qualora l'esito della valutazione sanitaria e socio-economica non rispetti i requisiti fissati dalla legge, l'Inps procederà al recupero delle somme anticipate dopo il compimento della maggiore età.
- per i minori titolari di indennità di accompagnamento per invalidità civile o cecità o di comunicazione per sordità al compimento del 18° anno di età non vi è obbligo di presentare una nuova domanda, non vengono sottoposti a nuova visita e le prestazioni economiche vengono erogate in automatico.

SORDI CIVILI

Pensione

Legge [381/70](#) art. 1 e Legge [412/91](#) art.12

Requisiti:

- Spetta ai sordomuti di età compresa tra i 18 e i 65 anni;
- Possesso di redditi propri inferiori a limiti stabiliti annualmente;
- Al compimento del 65° anno di età la pensione viene trasformata in assegno sociale a carico dell'INPS.

Indennità di comunicazione

Legge [508/88](#) art.4 e d.m. Sanità 5.2.1992

Requisiti:

- Spetta al solo titolo della minorazione ai sordomuti senza limiti di età e di reddito.

CIECHI CIVILI

Pensione

Legge [382/70](#) art. 8 e Legge [66/62](#)

Requisiti:

- Spetta ai ciechi assoluti a decorrere dal 180 anno di età, ai ventesimisti sempre
- Possesso di redditi propri inferiori a limiti stabiliti annualmente;
É compatibile con altri trattamenti per invalidità a qualsiasi titolo.

Indennità speciale per ciechi ventesimisti

Legge [508/88](#) art.3 e Legge [289/90](#)

Requisiti:

- Spetta ai ciechi parziali ventesimisti al solo titolo della minorazione;
- Non è collegata a limiti di reddito e di età;
- Non prevede alcuna incompatibilità.

Indennità di accompagnamento

Legge [508/88](#) art. 1

Requisiti:

- Spetta ai ciechi assoluti, al solo titolo della minorazione non collegata quindi a requisiti di reddito e di età;
- L'indennità non è collegata a limiti di reddito e di età ;
- Non è incompatibile con lo svolgimento di attività lavorativa ma è incompatibile con analoghe prestazioni concesse per invalidità contratte per cause di guerra, di lavoro e di servizio.
É prevista la facoltà di opzione per il trattamento economico più favorevole;
- La legge 31 dicembre [1991, n.429](#), consente altresì dal 1° marzo 1991, alle persone affette da più minorazioni che darebbero titolo ad indennità di accompagnamento quale cieco civile ed invalido civile, di cumulare le due indennità.

LA LEGGE [104/1992](#): HANDICAP

Definizioni

Soggetti aventi diritto (L. 104/92 — art. 3 c. 1)

“É persona con handicap "colui che presenta una minorazione fisica, psichica o sensoriale, stabilizzata o progressiva, che è causa di difficoltà di apprendimento, di relazione o di integrazione lavorative e tale da determinare un processo di svantaggio sociale o di emarginazione”.

Connotazione della gravità (L. 104/92 art. 3 c. 3)

"Qualora la minorazione, singola o plurima, abbia ridotto l'autonomia personale, correlata all'età in modo da rendere necessario un intervento assistenziale permanente, continuativo e globale nella sfera individuale o in quella di relazione, la situazione assume connotazione di gravità. Le situazioni riconosciute di gravità determinano priorità nei programmi e negli interventi dei servizi pubblici."

L'intento della Legge 104 è quello di superare gli ostacoli che si frappongono tra le persone con handicap e una loro migliore integrazione agendo nel modo più mirato possibile, con benefici tendenti a favorire il più completo inserimento della persona con handicap nel contesto sociale.

Il requisito della gravità si configura quando la persona ha necessità di un intervento assistenziale permanente, continuativo e globale nella sfera individuale o in quella di relazione.

L'art. 25 del [D.L. 90/2014](#), comma 4, modifica l'art. 2 del D.L. 324/1993 in materia di riconoscimento della disabilità, intervenendo sui termini entro cui la Commissione medica per l'accertamento dell'handicap di cui all'art. 4 della L. 104/1992 deve pronunciarsi e sulle modalità da seguire per una fruizione provvisoria delle agevolazioni lavorative.

Il riconoscimento dello status di handicap da luogo alle seguenti

AGEVOLAZIONI LAVORATIVE:

PROLUNGAMENTO CONGEDO PARENTALE

- Genitore che assiste il figlio fino agli 8 anni di età
- Requisito di handicap grave
- Assenza di ricovero della persona assistita

Per ogni minore con handicap grave, la lavoratrice madre o, in alternativa, il lavoratore padre, hanno diritto, entro il compimento dell'ottavo anno di vita del bambino, al prolungamento del congedo parentale, fruibile in misura continuativa o frazionata, per un periodo massimo di tre anni (compresi i congedi parentali di cui hanno diritto la generalità dei genitori).

La retribuzione è al 30% fino al terzo anno di vita del bambino. Successivamente si mantiene la medesima retribuzione solo se non si superano determinate soglie reddituali.

PERMESSI ORARI RETRIBUITI

- Genitore che assiste il figlio fino ai 3 anni di età
- Requisito di handicap grave
- Assenza di ricovero della persona assistita.

Il genitore può inoltre chiedere di fruire del permesso di 2 (o una) ore giornaliere anche in luogo del Congedo Parentale.

I permessi orari retribuiti sono concessi anche in caso di ricovero del minore di 3 anni presso una struttura ospedaliera se il bisogno di assistenza del genitore o familiare è documentato dai sanitari.

PERMESSI GIORNALIERI RETRIBUITI

- Lavoratore dipendente che assiste la persona con handicap grave
- Assenza di ricovero in struttura a tempo pieno della persona assistita

I tre giorni retribuiti di permesso mensile (fruibili in via continuativa o frazionata 6 mezze giornate o ad ore) possono essere concessi anche al lavoratore che assiste il disabile grave.

Gli aventi diritto sono: il genitore, il coniuge, il parente o l'affine entro il secondo grado genitori, figli, fratello e sorella, nonni e nipoti diretti) o entro il terzo grado (nipoti figli di fratelli e sorelle, zii e bisnonni) qualora i genitori o il coniuge della persona con handicap in situazione di gravità abbiano compiuto i sessantacinque anni di età oppure siano anche essi affetti da patologie invalidanti o siano deceduti o mancanti.

Dott.ssa M. C. Manca Responsabile CIC - Dott.ssa R. Trane Medico Legale

- Lavoratore dipendente con handicap grave
- Assenza di ricovero della persona assistita

La persona maggiorenne con handicap grave, lavoratrice dipendente, può usufruire a sua scelta di 3 giorni di permesso mensile retribuiti e frazionabili o in alternativa di 2 ore di permesso giornaliero retribuite.

CONGEDO BIENNALE RETRIBUITO:

- Lavoratore dipendente che assiste la persona con handicap grave
- Assenza di ricovero della persona assistita

Per coloro che assistono una persona con disabilità grave è previsto un congedo retribuito della durata massima di due anni, durante l'arco della vita lavorativa, frazionabile a mesi, settimane o a giorni.

Il lavoratore può chiedere permessi per **assistere più congiunti con handicap grave**, solo nel caso in cui si tratti di coniuge o parenti/affini entro il primo grado o entro il secondo grado, se i genitori o il coniuge della persona disabile abbiano compiuto 65 anni di età oppure siano affetti da patologie invalidanti o siano deceduti o mancanti.

L'agevolazione può essere fruita con il seguente ordine di priorità: coniuge, genitori, figli, fratelli e sorelle.

Il congedo biennale retribuito (congedo straordinario) è alternativo al congedo non retribuito di 2 anni per "gravi motivi" (cosiddetta aspettativa per gravi motivi familiari).

- Compatibilità: congedo parentale
- Incompatibilità: prolungamento congedo parentale
 - permessi orari retribuiti
 - permessi giornalieri

SEDE DI LAVORO

Art. 33, c. 5 — L. [104/92](#)

- Lavoratore dipendente che assiste la persona con handicap grave
- Lavoratore dipendente con handicap grave

Il genitore o il familiare lavoratore dipendente che assiste il lavoratore disabile dipendente stesso hanno diritto a scegliere, ove possibile, la sede di lavoro più vicina al proprio domicilio e non possono essere trasferiti senza il loro consenso ad altra sede.

ESENZIONE DAL LAVORO NOTTURNO

- Lavoratore dipendente che assiste la persona con handicap

I lavoratori che "abbiano a proprio carico un soggetto disabile" ai sensi della Legge 104/92, non sono obbligati a prestare lavoro notturno e l'azienda deve conseguentemente adeguare turni e orario dell'interessato.

Viene considerato "periodo notturno" l'arco di tempo di almeno sette ore consecutive comprendenti l'intervallo tra la mezzanotte e le cinque del mattino (ad esempio turni dalle 22 alle 6).

Viene considerato "lavoratore notturno" qualsiasi lavoratore che svolga almeno tre ore del proprio orario di lavoro giornaliero durante tale periodo.

AGEVOLAZIONI TRIBUTARIE

Spese mediche, assistenziali e sanitarie

Agevolazioni fiscali sugli ausili

É prevista l'applicazione di iva agevolata in sede di acquisto e di detrazione del costo in sede di denuncia dei redditi, per le spese sostenute per protesi ed ausili (ad esempio: le carrozzine per disabili; protesi, sollevatori, piattaforme elevatrici, servoscala, montascale etc).

Agevolazioni fiscali sui sussidi tecnici ed informatici

Sono previste agevolazioni per l'acquisto di sussidi tecnici e informatici volti a favorire l'autonomia e l'autosufficienza delle persone con disabilità.

Spese sanitarie e di assistenza specifica

Le spese mediche generiche, specialistiche e di assistenza specifica (assistenza infermieristica e riabilitativa) sostenute da una persona con handicap o nel suo interesse da un familiare possono essere detraibili o deducibili nei limiti previsti dal legislatore.

In caso di ricovero di un disabile in un istituto di assistenza non è possibile portare in deduzione l'intera retta pagata ma solo la parte che riguarda le spese mediche e le spese paramediche di assistenza specifica.

É necessario che le spese risultino indicate distintamente nella documentazione rilasciata dall'istituto di assistenza.

Spese per servizi domestici – deduzione

L'agevolazione viene concessa solo nel caso in cui colf o assistente familiare siano regolarmente assunte (non necessariamente a tempo pieno).

Possono essere dedotti però solo i contributi previdenziali e assistenziali relativi alla retribuzione dell'operatore.

Spese per assistenza personale - detrazione

Alle persone non autosufficienti o ai loro familiari è concessa l'opportunità di recuperare, in sede di denuncia dei redditi, anche una parte della spesa sostenuta per retribuire l'assistenza personale (ad esempio le badanti).

Auto

I disabili o i loro familiari che acquistano un veicolo (auto o, in alcuni casi, motoveicolo) possono contare su quattro benefici fiscali:

- IVA agevolata
- detraibilità IRPEF
- esenzione dal pagamento del bollo auto
- esenzione dalle imposte di trascrizione sui passaggi di proprietà

Eliminazione barriere architettoniche

É prevista la detrazione delle spese sostenute per l'eliminazione delle barriere architettoniche, riguardanti ad esempio ascensori e montacarichi, o la sostituzione di gradini con rampe e qualunque spesa per la realizzazione di strumenti che attraverso la comunicazione, la robotica e ogni altro mezzo tecnologico siano adatti a favorire la mobilità interna ed esterna delle persone portatrici di handicap grave.

IL COLLOCAMENTO MIRATO

La "[Legge 68](#)" è la norma quadro che ha come finalità la promozione dell'inserimento e della integrazione lavorativa delle persone disabili nel mondo del lavoro attraverso servizi di sostegno e di collocamento mirato.

Aventi diritto

I soggetti aventi diritto sono previsti dall'art. 1 della L. 68/99 tra cui:

- a) persone con grado di invalidità civile $\geq 46\%$
- b) persone invalide del lavoro con grado di invalidità $\geq 34\%$ (INAIL)
- c) persone non vedenti o sordomute, di cui alle leggi n. [381](#) e [382](#) del 1970 e successive modifiche
- d) persone invalide di guerre, invalide civili di guerra e invalide per servizio con minorazione ex TU del DPR [915/78](#) e successive modifiche

Inoltre:

- e) essere disoccupati ed iscritti negli elenchi del collocamento ordinario (per i disabili occupati sono previste soglie di reddito minimo che consentono comunque l'iscrizione)
- f) avere assolto gli obblighi scolastici e avere compiuto 15 anni

COME SI LEGGONO I VERBALI

IL VERBALE DELL'INVALIDITÀ CIVILE (LEGGE [118/71](#))

Non invalido — assenza di patologia o con una riduzione delle capacità inferiore ad 1/3 non viene garantito alcun diritto derivante dallo status di invalido civile

Invalido con riduzione permanente della capacità lavorativa in misura superiore ad 1/3 ed inferiore al 74% (art. 2 e 13, L. 118/1971): non si ha diritto ad alcuna provvidenza economica

Invalido con riduzione permanente della capacità lavorativa in misura pari o superiore al 74% (artt. 2 e 13, L. 118/1971): viene riconosciuto il diritto all'erogazione dell'assegno mensile di assistenza

Invalido con totale e permanente inabilità lavorativa (artt. 2 e 12, L. 118/1971): **100%** viene riconosciuto il diritto alla pensione di inabilità (se di età compresa tra i 18 e i 65 anni) MA NON all'indennità di accompagnamento

Invalido con totale e permanente inabilità lavorativa 100% e impossibilità a deambulare senza l'aiuto permanente di un accompagnatore (L. [18/1980](#) e L. [508/1988](#)) (oppure) **invalido con totale e permanente inabilità lavorativa 100% e con necessità di assistenza continua non essendo in grado di svolgere gli atti quotidiani della vita** (L. 18/1980 e L. 508/1988): viene riconosciuto il diritto all'indennità di accompagnamento e alla pensione di inabilità

Minore con difficoltà persistenti a svolgere le funzioni proprie dell'età oppure con perdita uditiva superiore a 60 decibel nell'orecchio migliore nelle frequenze 500, 1000, 2000 hertz (L. [289/1990](#)): ha diritto all'indennità di frequenza

Cieco con residuo visivo non superiore ad un ventesimo in entrambi gli occhi con eventuale correzione (L. [382/1970](#) e 508/1988): viene riconosciuto il diritto alla pensione per ciechi parziali e all'indennità speciale per ciechi parziali

Cieco assoluto (L. 382/1970 e L. 508/1988): viene riconosciuto il diritto alla pensione per ciechi assoluti e all'indennità di accompagnamento per ciechi assoluti

Sordo (L. [381/1970](#) e L. 508/1988): viene riconosciuto il diritto alla pensione per sordi e all'indennità di comunicazione

Invalido ultra65enne (100%) con difficoltà persistenti a svolgere le funzioni proprie della sua età (art. 9 D.Lgs. [509/1988](#)): non dà diritto ad alcuna provvidenza economica

Minore (oppure) **Invalido ultra65enne con impossibilità a deambulare senza l'aiuto permanente di un accompagnatore** (L. 18/1980 e L. 508/1988) oppure **invalido ultra65enne con necessità di assistenza continua non essendo in grado di svolgere gli atti quotidiani della vita** (L. 18/1980 e L. 508/1988): viene riconosciuto il diritto all'indennità di accompagnamento

IL VERBALE HANDICAP (LEGGE [104/1992](#))

Persona non handicappata

Persona con handicap (articolo 3, comma 1, Legge 104/1992): NON è stata riconosciuta la connotazione di gravità.

Persona con handicap con connotazione di gravità (articolo 3, comma 3, Legge 104/1992): É stata riconosciuta la connotazione di gravità e dei benefici da essa derivanti

INVALIDITÀ CIVILE PER GLI STRANIERI

Gli stranieri, maggiorenni o minorenni, regolarmente residenti in Italia possono presentare domanda di accertamento di invalidità civile e legge 104, cecità o sordomutismo.

Requisiti:

Avere regolare permesso di soggiorno

Avere qualsiasi menomazione: perdita o anomalia di una struttura o di una funzione sul piano anatomico, fisiologico o psicologico.

N.B. Gli stranieri titolari di solo permesso di soggiorno non hanno diritto alle provvidenze economiche.

Solo gli stranieri titolari di carta di soggiorno hanno diritto anche alle provvidenze Economiche.

Alla domanda occorre allegare:

- Fotocopia del permesso di soggiorno o carta di soggiorno
- Certificazione medica attestante la natura delle infermità invalidanti. Tale certificazione deve essere fatta dal medico curante.

MALATTIE RARE

Le malattie rare (MR) sono un ampio gruppo di affezioni (5-6 mila), definite dalla bassa prevalenza nella popolazione e , ad oggi, non esiste una definizione uniforme a livello mondiale.

L'Unione Europea, in base alle indicazioni del "Programma d'azione comunitario sulle malattie rare 1999- 2003", definisce "rara" una malattia che colpisce non più di 5 pazienti su 10.000 abitanti.

In Italia l'Osservatorio delle malattie rare dell'Istituto Superiore di Sanità (ISS) ha censito circa 7 mila patologie rare, che colpiscono circa due milioni di persone e 30 milioni in tutta Europa. Il 30% di queste patologie sono ancora senza diagnosi.

Molte si manifestano già in età pediatrica, hanno una origine genetica ma comprendono anche rare forme tumorali, malattie autoimmuni, malformazioni congenite, patologie di origine infettiva o tossica.

Oltre che numerose, sono quindi anche molto eterogenee per età di insorgenza, eziopatogenesi, sintomatologia e possono interessare uno o più organi ed apparati dell'organismo.

La procedura per il riconoscimento dell'invalidità civile e della legge [104/92](#) è la medesima.

Oltre ai benefici economici, fiscali, all'inserimento lavorativo e all'integrazione scolastica, i soggetti affetti da malattie rare hanno diritto:

Esenzione ticket

Tra le forme di tutela previste per i pazienti affetti da una delle malattie rare incluse nell'apposito elenco ministeriale (allegato 1 al DM N° [279/2001](#)) vi è il diritto all'esenzione dalla partecipazione al costo per le prestazioni di assistenza sanitaria necessarie alla diagnosi, al trattamento, al monitoraggio ed alla prevenzione degli ulteriori aggravamenti della specifica malattia rara.

Tale diritto viene garantito attraverso il rilascio della Certificazione MR.

Non è disponibile un elenco dettagliato delle Prestazioni esenti per le MR in quanto si tratta di malattie che possono manifestarsi con quadri clinici molto diversi tra loro e quindi richiedere Prestazioni Sanitarie differenti.

L'esenzione deve essere richiesta alla ASL di residenza presentando idonea certificazione, rilasciata da una delle strutture riconosciute dalla Regione come presidio di riferimento.

Nel caso in cui presso la Regione di residenza non vi siano presidi di riferimento specifici, l'assistito può rivolgersi ad una struttura riconosciuta dalle altre Regioni.

Anche le prestazioni finalizzate alla diagnosi della malattia devono essere eseguite (e prescritte) in uno dei presidi di riferimento della rete e, in tal caso, il medico del Servizio sanitario nazionale che formula il sospetto di diagnosi deve indirizzare l'assistito alla struttura della rete specificamente competente.

L'esenzione può essere richiesta per più malattie, ove accertate e non è riportato un elenco dettagliato delle prestazioni esenti, in quanto si tratta di malattie che possono manifestarsi con quadri clinici molto diversi tra loro e, quindi, richiedere prestazioni sanitarie differenti.

Una volta che la malattia rara è stata accertata l'esenzione deve essere richiesta alla propria Asl di competenza presentando il certificato medico rilasciato dal presidio di riferimento per la specifica malattia.

L'Asl rilascia quindi un attestato in cui sono specificati: la malattia rara che dà diritto all'esenzione dalla partecipazione al costo delle prestazioni, il codice identificativo della malattia stessa e le prestazioni che sono prescrivibili in esenzione dal ticket.

L'esenzione è diretta anche alle prestazioni appropriate ed efficaci volte al trattamento e al monitoraggio della malattia rara accertata e nella prevenzione di ulteriori aggravamenti.

Assistenza farmaceutica

I pazienti affetti da MR incluse nell'apposito Elenco Ministeriale (allegato 1 al DM [279/2001](#)), hanno diritto all'esenzione dalla partecipazione al costo per i farmaci necessari alla cura della malattia purché indicati nel Piano Terapeutico per la Malattia Rara in esenzione.

Lo specialista che opera nel Presidio della Rete può indicare l'eventuale terapia farmacologica necessaria per la cura della malattia rara per mezzo dell'apposita Scheda per la Prescrizione dei Farmaci.

Tale scheda, conosciuta anche come Piano Terapeutico, ha validità massima di un anno ed è rinnovabile dal medico specialista del Presidio di Rete accreditato.

Possono essere forniti gratuitamente tutti i farmaci registrati sul territorio nazionale di classe A e di classe C, i farmaci, registrati sul territorio nazionale di classe H ed i farmaci inseriti negli elenchi speciali predisposti dall'AIFA (legge [648/96](#) e relativi allegati) e i farmaci registrati all'estero (qualora previsti da protocolli clinici concordati dai Presidi della Rete con il centro di coordinamento a seguito di linee guida internazionali ove presenti).

La fornitura di tali farmaci potrà avvenire tramite l'ASL di appartenenza.

Riabilitazione

La gestione di alcune malattie rare necessita di interventi non solo protratti, ma anche continuativi e di qualità idonea, volti a limitare le menomazioni e la conseguente disabilità, contenendo la situazione di handicap ed il degrado funzionale.

Per consentire l'erogazione delle cure ai cittadini affetti dalle malattie rare contenute nell'apposito elenco ministeriale secondo Progetti Riabilitativi ad hoc, il medico specialista del Presidio di Rete potrà compilare l'apposita Scheda per la stesura del Progetto Riabilitativo Individuale (anche in deroga alle limitazioni previste sul numero dei trattamenti).

I Progetti Riabilitativi dovranno necessariamente riferirsi a indicazioni della letteratura o, in mancanza, dovranno essere validati dalle A.S.L., sentiti i Presidi di Riferimento specifici della Rete delle Malattie Rare.

Assistenza domiciliare

L'assistenza a domicilio assicura agli utenti fragili e alla propria famiglia assistenza socio-sanitaria e socio-assistenziale adeguata all'evolversi della situazione clinica e volta sia ad evitare e rallentare l'allontanamento dai propri cari per mezzo di prestazioni a domicilio che hanno il fine diretto di prendersi cura della persona fragile direttamente a casa, vicino ai propri cari, dove mantiene abitudini personali e il legame con l'ambiente familiare.

Le prestazioni sono totalmente gratuite e vengono garantite indipendentemente dall'età e dalla fascia di reddito prevedendo interventi sanitari medico, infermieristico e riabilitativi integrati ad altri interventi socio-assistenziali e psicologici.